



Biroul permanent al Senatului

L 511 / 17.10.2023

Parlamentul României
Senat

**Comisia juridică, de numiri, disciplină,
imunități și validări**

Nr. XIX/290/10.10.2023

Comisia pentru administrație publică

Nr. XXX/260/17.10.2023

RAPORT COMUN

asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea articolului 10 din Legea nr.115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali

L511/2023

În conformitate cu prevederile art. 70 și ale art.77 din Regulamentul Senatului, în vigoare, **Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru administrație publică**, prin adresa nr. **L511/2023**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea articolului 10 din Legea nr.115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali**, inițiată de: Berea Cristinel-Gabriel - senator USR; Bob Virgil Marius - senator USR; Bodea Marius - senator USR; Bordei Cristian - senator USR; Darău Ambrozie-Irineu - senator USR; Dinică Silvia-Monica - senator USR; Mihail Radu-Mihai - senator USR; Negoii Eugen-Remus - senator USR; Pălărie Ștefan - senator USR; Postică Andrei - senator USR; Vicol Costel - senator USR; Alexandru Victoria-Violeta - deputat Neafiliat; Apostol Alin-Gabriel - deputat USR; Badea Mihai-Alexandru - deputat USR; Băltărețu Viorel - deputat USR; Blaga Daniel-Codruș - deputat USR; Bola Bogdan-Alexandru - deputat Neafiliat; Botez Mihai-Cătălin - deputat USR; Chichirău Cosette-Paula - deputat USR; Chira Claudiu-Martin - deputat Neafiliat; Ciornei Radu Tudor - deputat USR; Fălcoi Nicu - deputat USR; Giurgiu Adrian - deputat USR; Hangan Pollyanna-Hanellore - deputat USR; Havârneanu Filip - deputat USR; Ilie Victor - deputat USR; Kocsis-Cristea Alexandru - deputat Neafiliat; Lazăr Ion-Marian - deputat USR; Lőrincz Ștefan-Iulian - deputat USR; Miftode Marius-Andrei - deputat USR; Miruță Radu-Dinel - deputat USR; Miușescu Gheorghe-Adrian - deputat Neafiliat; Murariu Oana - deputat USR; Neagu Denisa-Elena - deputat USR; Orban Ludovic - deputat Neafiliat; Plăiașu Gabriel - deputat Neafiliat; Polițeanu Mihai-Laurențiu - deputat Neafiliat; Rodeanu Bogdan-Ionel - deputat USR; Stoica Diana - deputat USR; Terente Eugen - deputat USR; Ungureanu Emanuel-Dumitru - deputat USR.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art. 10 din Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autoritatilor administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali.

Potrivit *Expunerii de motive*, demersul legislativ „își propune să asigure o ocrotire sporită a drepturilor de a alege și de a fi ales ale oricărui cetățean, în ipoteza în care, din rațiuni obiective, funcțiile electivă de la nivel local se vacantează pe parcursul unui mandat”, având un rol de complinire al unui vid legislativ referitor la reglementarea citată, „care nu prevede acele sancțiuni aplicabile ori de câte ori statul, prin Guvernul României, neglijează organizarea alegerilor parțiale locale, cu consecința vătămării drepturilor constituționale ale cetățenilor”.

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz favorabil, cu observații și propuneri**.

Consiliul Economic și Social a analizat propunerea legislativă și a transmis **aviz favorabil**.

A fost primit aviz de la **Consiliul Superior al Magistraturii** - cu nr. 14862/13.09.2023.

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz negativ**.

Comisia pentru românii de pretutindeni a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz negativ**.

Dezbaterile au avut loc pe parcursul mai multor ședințe de comisie, în prezența majorității senatorilor.

În ședințele din 10 și 17 octombrie a.c., membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și ai Comisiei pentru administrație publică au hotărât cu **majoritate de voturi** să adopte **raport comun de respingere, cu amendamente respinse, cuprinse în anexa care face parte integrantă din prezentul raport**.

În ceea ce privește soluțiile tehnice preconizate membrii celor două comisii au constatat că, stabilirea datei alegerilor este atributul exclusiv al Guvernului, care, potrivit art. 126 alin. (1) din Legea nr. 115/2015, cu modificările și completările ulterioare, odată cu data alegerilor, stabilește, prin hotărâre, la propunerea Ministerului Afacerilor Interne și a Autorității Electorate Permanente, calendarul acțiunilor din cuprinsul perioadei electorale, cheltuielile necesare pregătirii și desfășurării în bune condiții a alegerilor locale și măsurile tehnice necesare bunei organizări și desfășurării a alegerilor locale. De asemenea, raportat la fluxul continuu al cazurilor de încetare a mandatelor de primar, reiese utilitatea organizării și desfășurării alegerilor locale parțiale la aceeași dată în toate localitățile care îndeplinesc condițiile prevăzute de lege pentru organizarea acestora, generată de complexitatea operațiunilor electorale precum și de costurile considerabile pe care le implică organizarea separată și frecvența a alegerilor locale parțiale. Din această perspectivă, stabilirea datei alegerilor locale parțiale reprezintă o chestiune de oportunitate, de resortul Guvernului.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru administrație publică supun, spre dezbateri și adoptare, Plenului Senatului **raportul comun de respingere, cu amendamente respinse și propunerea legislativă.**

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituție.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, în vigoare, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

Președinte,

Senator Császár Károly Zsolt



Președinte,

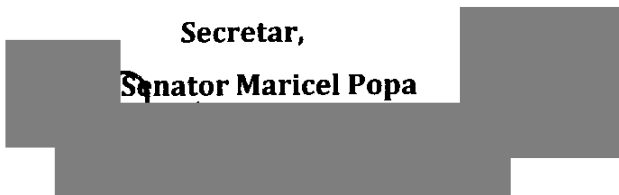
Senator Cristian-Augustin

NICULESCU-TÂGĂRLĂȘ



Secretar,

Senator Maricel Popa



Secretar

Senator Laura-Mihaela MOAGHER



AMENDAMENTE RESPINSE

Propunere legislativă pentru pentru modificarea și completarea articolului 10 din Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

(L511/2023)

Nr. Crt.	Text inițial (L511/2023)	Amendamente respinse	Motivație/Observații
1.	<p>1. La articolul 10, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(2) În cazul unor alegeri parțiale, organizate în situațiile prevăzute de Legea nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și de Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare, data desfășurării acestora se stabilește prin hotărâre a Guvernului care se adoptă în cel mult 30 de zile de la momentul invalidării sau declarării vacante a funcției de primar ori a funcției de președinte al consiliului județean.”</p>	<p>1. La articolul 10, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(2) În cazul unor alegeri parțiale, organizate în situațiile prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, data desfășurării acestora se stabilește prin hotărâre a Guvernului care se adoptă în cel mult 30 de zile de la momentul invalidării sau declarării vacante a funcției de primar ori a funcției de președinte al consiliului județean.”</p> <p><i>Autori: sen. Irineu Darău, dep. Andrei Miftode</i></p> <p><i>Grupul parlamentar USR</i></p>	<p><i>Amendament respins de membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și membrii Comisiei pentru administrație publică cu majoritate de voturi.</i></p> <p>Propunem prezentul amendament raportat la punctul de vedere al Consiliului Legislativ și ținând cont de faptul că legea nr. 215/2001, respectiv legea nr. 393/2004 au fost abrogate.</p>

<p>2.</p>	<p>2. La articolul 10, după alineatul (2) se introduc șase noi alineate, alin. (2¹) - alin. (2⁶), cu următorul cuprins:</p> <p>(...)</p> <p>(2²) În cazul încălcării dispozițiilor prevăzute la alin. (2), orice cetățean român cu drept de vot care are domiciliul sau reședința pe raza unității administrativ-teritoriale unde a avut loc invalidarea sau declararea vacantă a funcției de primar ori a funcției de președinte al consiliului județean are calitatea procesuală activă de a sesiza instanța de judecată competentă, în temeiul dispozițiilor Legii 554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare, în vederea obligării Guvernului României la adoptarea hotărârii privind stabilirea datei organizării alegerilor locale parțiale.</p>	<p>2. La articolul 10, după alineatul (2) se introduc șase noi alineate, alin. (2¹) - alin. (2⁶), cu următorul cuprins:</p> <p>(...)</p> <p>(2²) În cazul încălcării dispozițiilor prevăzute la alin. (2), orice cetățean român cu drept de vot care are domiciliul sau reședința pe raza unității administrativ-teritoriale unde a avut loc invalidarea sau declararea vacantă a funcției de primar ori a funcției de președinte al consiliului județean, respectiv orice partid politic, alianță politică, alianță electorală sau organizație a cetățenilor aparținând minorităților naționale, după caz, are calitatea procesuală activă de a sesiza instanța de judecată competentă, în temeiul dispozițiilor Legii 554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare, în vederea obligării Guvernului României la adoptarea hotărârii privind stabilirea datei organizării alegerilor locale parțiale.</p> <p><i>Autori: sen. Irineu Darău, dep. Andrei Miftode</i></p> <p><i>Grupul parlamentar USR</i></p>	<p><i>Amendament respins de membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și membrii Comisiei pentru administrație publică cu majoritate de voturi.</i></p> <p>Apreciem că se impune propunerea acestui amendament, relativ la recomandările Consiliului Superior al Magistraturii care susține propunerea legislativă.</p>
-----------	---	--	---